



MINISTERIO
DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y
TRANSFORMACIÓN DIGITAL



Nº de solicitud: 001-071928

El día 4 de octubre de 2022 tuvo entrada en este Centro Directivo una solicitud realizada por [REDACTED], en la que solicita el acceso a determinada información pública, al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

En particular, solicita el *“expediente de elaboración de la Ley 13/2022, de 7 de julio, General de Comunicación Audiovisual.”*.

Con carácter previo a resolver sobre la solicitud de acceso a información pública, resulta necesario indicar que este Departamento se centrará exclusivamente en la tramitación del Anteproyecto de Ley General de Comunicación Audiovisual (APLGCA), hasta su aprobación como proyecto de Ley por el Gobierno, pues el resto de la tramitación se llevó a cabo en las Cortes Generales, para su aprobación parlamentaria como Ley formal (Ley 13/2022, de 7 de julio, General de Comunicación Audiovisual).

Así pues, en lo que respecta a la tramitación del APLGCA, este Centro Directivo procedió al estudio y análisis de numerosa documentación, que en algunos casos es muy extensa y compleja, y que en buena parte ya ha sido publicada por ser información de relevancia jurídica, como se señala a continuación.

De acuerdo con el artículo 19.3 de la citada Ley 19/2013, de 9 de diciembre, si la información solicitada pudiera afectar a derechos o intereses de terceros, debidamente identificados, se les concederá un plazo de quince días para que puedan realizar las alegaciones que estimen oportunas, el cual suspende el plazo para dictar resolución hasta que se hayan recibido las alegaciones o haya transcurrido el plazo para su presentación.

Analizada la solicitud, este Centro Directivo consideró que la misma incurría en el supuesto contemplado en el expositivo precedente, que en este caso afectaba a los intereses de las personas físicas y jurídicas que presentaron alegaciones en los dos trámites de audiencia antes referidos, razón por la cual el 16 de noviembre de 2022, acordó la concesión de un plazo de quince días hábiles para que los interesados que no concretaron su posición sobre la confidencialidad de sus aportaciones pudieran



MINISTERIO
DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y
TRANSFORMACIÓN DIGITAL



realizar las alegaciones que estimen oportunas, plazo que finalizó el 13 de diciembre. En este sentido, cabe recordar que en la publicación del acuerdo de apertura de los dos trámites de audiencia pública se señalaba que *“con carácter general las respuestas y aportaciones recibidas se considerarán susceptibles de difusión pública. Las partes de la información remitida que, a juicio del interesado, deban ser tratadas con carácter confidencial y, en consecuencia, no proceda su libre difusión, deberán ser específicamente señaladas en el propio texto, debiendo justificarse de manera motivada las razones por las que se solicita su tratamiento confidencial”*, de modo que algunos participantes en esos trámites de audiencia pública señalaron aquellos puntos de sus aportaciones que consideraban confidenciales.

Una vez examinada la solicitud, esta Secretaría General de Telecomunicaciones y Ordenación de los Servicios de Comunicación Audiovisual considera que procede conceder el acceso a la parte no confidencial de la información a que se refiere la solicitud deducida por [REDACTED], en virtud los límites al derecho de acceso establecidos en las letras h), j) y k) del artículo 14.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre.

Así, en la elaboración del anteproyecto de la Ley General de Comunicación Audiovisual (finalmente aprobada como Ley 13/2022, de 7 de julio), fueron elaborados sendos textos de anteproyecto de ley (APL), junto a sus correspondientes Memorias de Análisis e Impacto Normativo (MAIN), y que fueron publicados en la web del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital para llevar a cabo dos trámites de audiencia e información pública (en lo sucesivo, audiencia pública), y fueron recabados diversos informes de Ministerios, organismos públicos y órganos consultivos.

En este punto, resulta necesario destacar que en las referidas memorias MAIN se contiene una completa explicación de la justificación y objetivos del proyecto de ley, la descripción de la tramitación del APL, un análisis jurídico del mismo y de los impactos previstos en distintos ámbitos (económicos, presupuestarios, familia, género, infancia y adolescencia, accesibilidad, etc.), así como una valoración de las contribuciones recibidas en los dos trámites de audiencia pública y de las observaciones realizadas por la CNMC y los distintos departamentos ministeriales y organismos públicos en sus informes. No obstante, en aras a incrementar la transparencia en el acceso a la



MINISTERIO
DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y
TRANSFORMACIÓN DIGITAL



información pública, a continuación, se indica la diversa documentación a la que se facilita dicho acceso:

- 1ª audiencia pública, celebrada entre el 6 de noviembre y el 3 de diciembre de 2020, a través del portal web del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital (Mineco). A través del enlace transcrito más abajo, podrá acceder a los siguientes documentos:
 - la **publicación** del inicio del trámite de audiencia pública;
 - al **texto del anteproyecto de ley (APL)** publicado en ese trámite, así como a
 - la **Memoria de Análisis e Impacto Normativo (MAIN)** que acompañaba a dicho Anteproyecto.

<https://advancedigital.mineco.gob.es/es-es/Participacion/Paginas/DetalleParticipacionPublica.aspx?k=355>

- En esa 1ª audiencia pública se recibieron 157 aportaciones de prestadores de servicios de comunicación audiovisual, asociaciones presentes en el sector audiovisual, productores, organizaciones de usuarios, y usuarios particulares. En este caso, dado el gran volumen de información, que imposibilita su envío por vía electrónica, se ha procedido a grabar en un CD esas aportaciones, para dar acceso a la parte no confidencial de esa información, en virtud los límites al derecho de acceso establecidos en las letras h), j) y k) del artículo 14.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre.

Al respecto, este Centro Directivo tuvo en cuenta la línea argumental de los interesados que así lo hicieron para declarar confidenciales determinados apartados o datos concretos de las contribuciones aportadas. En esencia, esa línea argumental se basa en la existencia de información comercialmente sensible y secretos empresariales, como los datos, estimaciones o afirmaciones sensibles por su naturaleza financiera, organizativa y de estrategia, como datos concretos sobre ingresos, costes, estimaciones y proyecciones, o comentarios sobre estrategia empresarial de la entidad jurídica en cuestión, materias todas ellas sobre las que esos terceros interesados afirman que no tienen carácter público, y que no son susceptibles de divulgación a terceros, porque ello causaría un daño grave a sus intereses económicos y comerciales. A ello, ha de añadirse que fue precisamente



MINISTERIO
DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y
TRANSFORMACIÓN DIGITAL



la posible existencia de causas que justificarían limitar el acceso a determinada información pública contempladas en el art. 14 de la Ley 19/2013 la que llevó a este departamento a iniciar el trámite de audiencia pública, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 19.3 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, por considerar que la información objeto de solicitud puede afectar a derechos o intereses de terceros, en este caso de los las personas físicas y jurídicas que presentaron alegaciones o contribuciones.

- En consecuencia, este Centro Directivo, sobre la base de los apartados h), j) y k) del artículo 14 de la Ley 19/2013, y de la Ley 1/2019, de 20 de febrero, de Secretos Empresariales, y previa ponderación de los intereses en conflicto (test del daño y test del interés público), y de acuerdo con la argumentación de los terceros que manifestaron su voluntad de considerar confidencial algún punto de su contribución, ha decidido dar acceso a esas versiones no confidenciales por contener su versión inicial (completa) intereses económicos y comerciales de las entidades afectadas cuyos intereses han de ser protegidos. Este Departamento entiende que en ciertos apartados de las aportaciones se reflejan datos sensibles de esas empresas (ingresos, costes, cantidades de producción, proyecciones, estrategias empresariales, etc.), que ellas consideran confidenciales y no susceptibles de ser divulgados, así como la visión de esas empresas del sector sobre los mercados audiovisuales español y europeo, sus necesidades y tendencias de desarrollo futuro, cuyo contenido no facilita la comprensión e interpretación del anteproyecto; y, por el contrario, su divulgación podría dar lugar al aprovechamiento indebido de la información por parte de un tercero, al contener información confidencial y sensible cuya revelación podría comprometer su estrategia empresarial y su política comercial, información que comporta una ventaja competitiva, desconocida por terceros y que representa un valor estratégico para la compañía y pueda afectar a su competencia en el mercado. Informe CNMC refª IPN/CNMC/042/20 (1ª audiencia pública). En ese trámite también se recibió informe de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC), con la refª IPN/CNMC/042/20, que podrá consultar en el siguiente enlace:

<https://www.cnmc.es/expedientes/ipncnmc04220>



MINISTERIO
DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y
TRANSFORMACIÓN DIGITAL



- 2ª audiencia pública, efectuada entre el 29 de junio y el 12 de julio de 2021, y que también fue publicada a través del portal web del MINECO. A través del enlace transcrito más abajo, podrá acceder a los siguientes documentos:
 - la **publicación** del inicio del trámite de audiencia pública;
 - un nuevo **texto del APL** publicado en ese trámite, así como a
 - la **Memoria** (MAIN) que acompañaba a dicho Anteproyecto.

<https://advancedigital.mineco.gob.es/es-es/Participacion/Paginas/DetalleParticipacionPublica.aspx?k=363>

- En esa 2ª audiencia pública se recibieron 149 aportaciones. Al igual que en la 1ª audiencia pública, el gran volumen de información imposibilita su envío por vía electrónica, de modo que se ha procedido a grabar en CD esas aportaciones, para dar acceso a la parte no confidencial de esa información, en virtud los límites al derecho de acceso establecidos en las letras h), j) y k) del artículo 14.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre. En este punto, ese acceso parcial se justifica por los motivos ya expresados para dar acceso parcial a las contribuciones de la 1ª audiencia pública, por lo que se reitera la manifestado al respecto.
- Informe CNMC Refª: IPN-CNMC-026-21 (2ª audiencia pública). Se puede acceder a través del siguiente enlace:
<https://www.cnmc.es/expedientes/ipncnmc02621>
- Informe de la Agencia Española de Protección de Datos, de 8.9.2021 (refª 0061/2021). Se acompaña en CD.
- Dictamen 07/21021 del Consejo Económico y Social, de fecha 29.9.2021, sobre el Anteproyecto de Ley General de Comunicación Audiovisual
<https://www.ces.es/documents/10180/5251137/Dic072021.pdf/e6a83628-1b91-4834-6e40-01fb8f54ec67>
- APL y MAIN enviados al Consejo de Estado. Se acompañan en CD.
- Dictamen del Consejo de Estado nº 732/2021. Comisión Permanente del Consejo de Estado, en sesión celebrada el día 13 de septiembre de 2021.
<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=CE-D-2021-732>



MINISTERIO
DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y
TRANSFORMACIÓN DIGITAL



- Aprobación del Proyecto de Ley General de Comunicación Audiovisual. El 30 de noviembre de 2021, el Consejo de Ministros aprobó la remisión al Congreso de los Diputados del proyecto de Ley General de Comunicación Audiovisual.
https://portal.mineco.gob.es/es-es/comunicacion/Paginas/211130_np_audiovisual.aspx
El texto del Proyecto de Ley General de Comunicación Audiovisual fue igualmente publicado en el Boletín Oficial de las Cortes Generales, y se puede consultar en el siguiente enlace:
https://www.congreso.es/public_oficiales/L14/CONG/BOCG/A/BOCG-14-A-77-1.PDF

En consecuencia, esta Secretaría General de Telecomunicaciones y Ordenación de los Servicios de Comunicación Audiovisual

RESUELVE

1º Conceder el acceso parcial a la información a que se refiere la solicitud presentada por [REDACTED], en la forma indicada en el cuerpo de la presente resolución.

2º Debido al volumen de información a enviar sobre las aportaciones recibidas en los dos trámites de audiencia pública, que impide la formalización del acceso a esta información por vía electrónica, se remitirá esa información al solicitante por correo certificado y en formato CD, en un plazo no superior a diez días, de conformidad con lo que dispone el artículo 22.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre. Igualmente, se enviará en ese CD el resto de los documentos indicados en esta Resolución que tampoco fueron objeto de publicidad activa.

Por último, de acuerdo con el artículo 20.5 de la citada Ley 19/2013, las resoluciones dictadas en materia de acceso a la información pública son recurribles directamente ante la Jurisdicción contencioso-administrativa, sin perjuicio de la posibilidad de interposición de la reclamación potestativa prevista en el artículo 24.



MINISTERIO
DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y
TRANSFORMACIÓN DIGITAL



En consecuencia, contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante el órgano judicial competente en cada caso (Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, y Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa), en el plazo de dos meses o, previa y potestativamente, reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en el plazo de un mes (artículo 24.1 de la Ley 19/2013). En ambos casos, el plazo se contará desde el día siguiente al de la notificación de la presente resolución.

En Madrid. Firmado electrónicamente por EL SECRETARIO GENERAL DE TELECOMUNICACIONES Y ORDENACIÓN DE LOS SERVICIOS DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL. D. Arturo Azcorra Saloña.